



Государственный орган Владимирской области

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ**



Октябрьский пр., д. 21, Владимир, 600000  
тел./ факс (4922) 35 - 42 - 33  
E-mail: schpalata@spvo.ru  
Web: www.spvo.ru  
ОКПО 22743150 ИНН 3302014622  
ОГРН 1033302009245 КПП 332801001

«28» февраля 2018 года № 03-192-02/2-18

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ГЛАВЕ  
АДМИНИСТРАЦИИ  
КОЛЬЧУГИНСКОГО РАЙОНА**

**М.Ю. БАРАШЕНКОВУ**

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

**по результатам проведения проверки законности и результативности расходования бюджетных средств, направленных на строительство и реконструкцию автомобильных дорог, в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» Государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области на 2013 - 2020 годы»**

В ходе проверки законности и результативности расходования бюджетных средств, направленных на строительство и реконструкцию автомобильных дорог, в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» Государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области на 2013 - 2020 годы» в администрации Кольчугинского района (далее – Администрация) выявлен ряд недостатков и нарушений действующего законодательства, которые свидетельствуют о необходимости усиления контроля должностных лиц Администрации за деятельностью муниципального казенного учреждения «Управление благоустройства и дорожного хозяйства Кольчугинского района» (далее – МКУ) при подготовке и реализации мероприятий, направленных на строительство автомобильных дорог в рамках Государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области (далее – Госпрограмма).

В частности, не было обеспечено соблюдение требований Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее – Закон № 8-ФЗ) по размещению органами местного самоуправления в сети Интернет правовых документов Администрации и информации о результатах проверок. Кроме этого, установлено, что полномочия органов местного

самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, установленные Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 257-ФЗ), ВСН 1-83<sup>1</sup>, реализовываются не в полном объеме - дороги общего пользования местного значения Кольчугинского района не обеспечены паспортами. В ходе проверки также были установлены факты отступления от требований нормативных и руководящих документов, контрактов.

Оплата работ по объекту «Строительство автомобильной дороги до д. Большое Григорово в Кольчугинском районе Владимирской области» имеет признаки бюджетного нарушения, установленного статьей 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, так как не соответствует целям, определенным федеральной целевой программой «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» (далее – ФЦП) и постановлением администрации Владимирской области от 08.04.2016 № 292 «Об утверждении порядка предоставления и распределения субсидии бюджетам муниципальных образований на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции» (далее – Порядок).

Данный обобщенный вывод подтверждается следующими фактами:

1. В нарушение ст. 708 Гражданского кодекса Российской Федерации, ч 1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ срок окончания исполнения работ муниципальным контрактом от 26.05.2017 № 07-02/303 однозначно не установлен. Так, извещением о проведении электронного аукциона от 17.04.2017 № 0128200000117002899 предусматривалось, что сроки выполнения работ устанавливаются с момента заключения контракта до 31.10.2017. При этом, согласно данным проекта муниципального контракта на выполнение работ на объекте строительства, а также муниципального контракта от 26.05.2017 № 07-02/303, предусматривалось:

- начало работ, в соответствии с п. 3.1 муниципального контракта от 26.05.2017 № 07-02/303, – с момента подписания контракта. Окончание работ – до 31.10.2017 (включительно). Продолжительность подготовительного периода (подготовительных работ) не может превышать 1 месяц с даты заключения контракта;

- в соответствии с п. 4.1.4 муниципального контракта от 26.05.2017 № 07-02/303 - завершить выполнение работ и сдать их заказчику в срок 15.10.2017 (включительно).

2. В нарушение положений ст. 13 Закона № 8-ФЗ Администрацией не обеспечено размещение на официальном сайте Администрации в сети Интернет (<http://kolchadm.ru>) постановления от 31.08.2016 № 717 о внесении изменений в Перечень муниципальных программ Кольчугинского района, утвержденного постановлением Администрации от 21.11.2013 № 1179. Также не размещены

---

<sup>1</sup> «Типовая инструкция по техническому учету и паспортизации автомобильных дорог общего пользования».

постановления Администрации от 11.03.2016 № 169, от 04.03.2016 № 150, от 14.06.2017 № 672.

В ходе проверки установлено, что на официальном сайте Администрации в подразделе «Утвержденные программы» раздела «Экономика» отсутствует информация о муниципальной программе «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования Кольчугинский район»<sup>2</sup> (далее – МП), при этом приведены сведения о муниципальной программе «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования Кольчугинский район на 2013-2017 годы», которая утратила силу в связи с утверждением МП.

Также Администрацией, в нарушение требований п.п. 5 п.1 ст.13 Закона № 8-ФЗ в сети Интернет не размещены отдельные сведения о деятельности органа местного самоуправления - информация о результатах проверок, проведенных в органе местного самоуправления, подведомственных организациях<sup>3</sup>.

3. В соответствии с п. 1.1 ВСН 1-83 паспортизация автомобильных дорог производится, в том числе с целью получения данных о наличии дорог и дорожных сооружений, их протяженности и техническом состоянии для рационального планирования работ по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию дорог. При этом в нарушение норм ст. 17 Закона № 257-ФЗ, ВСН 1-83 не осуществляются мероприятия по паспортизации автомобильных дорог общего пользования местного значения.

4. В нарушение п. 5.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Кольчугинского района<sup>4</sup> Администрацией не произведено уточнение МП в связи с изменением объема финансирования объекта строительства и предусмотренного Решением о бюджете на 2017 год<sup>5</sup> объема денежных средств.

5. В ходе проверки также были установлены факты отступления от требований нормативных и руководящих документов, контрактов.

Так, муниципальным контрактом от 26.05.2017 № 07-02/303 предусмотрено выполнение работ подрядной организацией ООО «ДСК «Трасса» с момента заключения контракта (26.05.2017), что не согласуется с требованиями ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации – выдачей 02.06.2017 разрешения на строительство.

В представленных составах асфальтобетонной смеси, планируемой к использованию на объекте строительства, не указаны даты утверждения рецептов ООО «ДСК «Трасса» и даты согласования рецептов с МКУ и государственным бюджетным учреждением Владимирской области «Управление автомобильных дорог администрации Владимирской области», что нарушает требования п. 4.1.25

<sup>2</sup> Утверждена постановлением Администрации от 27.12.2016 № 1143.

<sup>3</sup> Следует отметить, что Счетной палатой Владимирской области в 2016 году в Администрации проводилась проверка законности и результативности использования средств, направленных на экологическое восстановление водных объектов и капитальный ремонт гидротехнических сооружений в рамках подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Владимирской области» государственной программы Владимирской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории Владимирской области на 2014 - 2020 годы», информация о которой на официальном сайте Администрации отсутствует.

<sup>4</sup> Утвержден постановлением Администрации от 14.11.2013 № 1166.

<sup>5</sup> Решение Совета народных депутатов Кольчугинского района от 25.04.2017 № 213/34.

муниципального контракта от 26.05.2017 № 07-02/303 в части согласования рецептов перед началом производства работ.

При проверке актов о приемке выполненных работ было установлено:

- в ходе приемки выполненных работ по акту от 13.07.2017 № 1 учтены затраты подрядчика на приемку и утилизацию мусора в сумме 24,7 тыс.руб. (без НДС). При этом подтверждающие документы по утилизации мусора в ходе проверки не представлены;

- в нарушение требований п. 5.8 муниципального контракта от 26.05.2017 № 07-02/303 акты о приемке выполненных работ не согласованы службой авторского надзора ООО «Проектная контора Тракт»;

- в нарушение требований пп. 1.5, 2.4, 5.1 муниципального контракта от 26.05.2017 № 07-02/303 условия по выполнению, сдаче, приемке, оплате предусмотренного объема работ в 2 этапа МКУ фактически не соблюдались.

В ходе проверки общего журнала работ установлено, что:

- в нарушение требований РД-11-05-2007 «Порядок ведения общего и (или) специального журнала учета выполненных работ при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства» (далее – РД-11-05-2007) титульные листы общего журнала заполнены не полностью;

- сведения в раздел 4 «Сведения о строительном контроле застройщика или заказчика в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства» общего журнала заполнены с пропусками страниц;

- в нарушение требований РД-11-05-2007 раздел 5 «Сведения о строительном контроле лица, осуществляющего строительство, в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства» общего журнала заполнен представителем строительного контроля заказчика вместо уполномоченного представителя лица, осуществляющего строительство;

- в нарушение п. 4.1.18 муниципального контракта от 26.05.2017 № 07-02/303 записи в общем журнале работ не подтверждены подписью представителя МКУ.

При анализе представленных актов освидетельствования скрытых работ необходимо отметить следующие факты:

- в нарушение требований п. 5.2 муниципального контракта от 26.05.2017 № 07-02/303, РД-11-02-2006 «Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требования, предъявляемые к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения»<sup>6</sup>, п.2.1 ВСН 19-89<sup>7</sup> не оформлялись акты освидетельствования скрытых работ по отдельным работам, учтенным в акте о приемке выполненных работ;

- в нарушение требований РД-11-02-2006 ни в одном из представленных МКУ актов освидетельствования скрытых работ не указаны реквизиты документа, разрешающего подписание указанных актов представителю заказчика, а также

<sup>6</sup> Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 № 1128.

<sup>7</sup> Правила приемки работ при строительстве и ремонте автомобильных дорог. Утверждены Минавтодором РСФСР от 14.07.1989 № НА-18/266.

реквизиты документов, подтверждающих качество использованных материалов при строительстве автомобильной дороги;

- в отступление от требований п. 4.1.23 муниципального контракта от 26.05.2017 № 07-02/303 подрядчиком выполнения работ не согласовывались выполняемые работы с организацией строительного контроля (технического надзора) и авторского надзора.

Исполнение муниципального контракта от 26.05.2017 № 07-02/303 отмечено фактами:

- в нарушение п. 6.1.1 муниципального контракта от 26.05.2017 № 07-02/303 ООО «Проектная контора Тракт» не предоставлен в МКУ график выезда специалистов, осуществляющих авторский надзор при строительстве автомобильной дороги;

- в нарушение положений п. 5.2 Положения об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений (СП 246.1325800.2016), утвержденного приказом Минстроя России от 19.02.2016 № 98/пр (далее – Положение об авторском надзоре), в муниципальном контракте от 26.05.2017 № 07-02/303 не указан перечень основных видов скрытых работ, ответственных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, в освидетельствовании которых должен принимать участие проектировщик;

- в нарушение требований п. 5.1.2 муниципального контракта от 26.05.2017 № 07-02/303 МКУ не извещало ООО «Проектная контора Тракт» о необходимости освидетельствования особо ответственных конструкций, скрывааемых последующими конструкциями, соответственно, освидетельствование ответственных конструкций на объекте строительства не производилось;

- не обеспечено соблюдение п. 7.4 муниципального контракта от 26.05.2017 № 07-02/303 по выезду на строительную площадку специалистов, осуществляющих авторский надзор, для промежуточной приемки работ и освидетельствования скрытых работ, в виде лабораторных испытаний, исполнительных съемок;

- в нарушение положений п. 6.5 Положения об авторском надзоре, п. 7.1 муниципального контракта от 26.05.2017 № 07-02/303 журнал авторского надзора за строительством не скреплен печатью заказчика выполнения работ, также в разделе «Учетный лист» журнала авторского надзора за строительством не содержится информация: фамилия, инициалы, должность и дата подписания представителями подрядчика ООО «ДСК «Трасса» и МКУ.

6. При проверке отчетов, предоставляемых Администрацией в департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации Владимирской области в соответствии с заключенным соглашением № 01-05-УРСД о предоставлении в 2017 году субсидии бюджету муниципального образования Кольчугинский район из областного бюджета в рамках реализации федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» (далее - Соглашение), установлено следующее:

- в отчете об исполнении графика выполнения мероприятий по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам

производства и переработки сельскохозяйственной продукции, от 01.11.2016 выявлен ряд недочетов. Так, в таблице № 1 год строительства объекта указан 2016, тогда как работы по строительству проводились в 2017 году; в графе 7 недостоверно указан размер субсидии из областного бюджета, в графе 5 – не учтены средства местного бюджета. В таблице № 3 в графах 33, 35, 37 не отражена стоимость строительства в соответствии с заключенным контрактом (указана стоимость в соответствии с Соглашением);

- отчеты о достижении значений показателей результативности по состоянию на 01.08.2017, на 01.09.2017 подписаны 01.11.2017;

- отчеты 1-УРСТ, направляемые Администрацией в департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации Владимирской области, не содержат информацию, предусмотренную приказом Федеральной службы государственной статистики от 11.11.2016 № 721 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством сельского хозяйства Российской Федерации федерального статистического наблюдения за ходом реализации федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» - номер контактного телефона, адрес электронной почты и дата его составления, что не позволяет оценить своевременность предоставления отчетов в департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации Владимирской области.

Отчет 1-УРСТ за январь-июль 2017 года не содержит информацию о фактически профинансированных средствах за отчетный период и о профинансированных средствах в соответствии с подтверждающими документами (актами выполненных работ, договорами купли-продажи и пр.) в разделе 2 «Финансирование мероприятий».

7. При проверке объекта «Строительство автомобильной дороги до д. Большое Григорово в Кольчугинском районе Владимирской области» установлено, что в д. Большое Григорово Кольчугинском районе общественно значимые объекты отсутствуют. При этом по сведениям, предоставленным Администрацией, в вышеуказанном населенном пункте реализовывался инвестиционный проект в сфере агропромышленного комплекса, а именно - на территории поселения расположено хозяйство КФХ Голубева А.С., которое специализируется на организации пасеки с производством меда. В пояснительной записке Администрации отмечено, что начало планируемой к строительству дороги примыкает к автомобильной дороге общего пользования регионального значения «Колокша-Кольчугино-Александров-Верхние Дворики» с асфальтобетонным покрытием, завершается у здания КФХ Голубева А.С. в д.Большое Григорово.

Проектом на строительство автомобильной дороги начальной точкой строительства была принята условная кромка переходно-скоростной полосы на автомобильной дороге «Колокша-Кольчугино-Александров-Верхние Дворики», конечная точка – д. 39 в д.Большое Григорово<sup>8</sup>. Согласно представленного Администрацией свидетельства о государственной регистрации права

---

<sup>8</sup> Данная конечная точка проектируемой дороги соответствует требованиям технического задания на разработку проектно-сметной документации на строительство автомобильной дороги до д. Большое Григорово в Кольчугинском районе», выданного МКУ ООО «Проектная контора Тракт».

собственности на объекты недвижимого имущества, принадлежащие физическому лицу Голубев А.С., – жилой дом с пристройкой и постройками расположен по адресу: д.Большое Григорово, д. 27. При этом расстояние от д. 27 до д. 39 в д.Большое Григорово оценочно составляет 180 м.

В связи с чем, понесенные бюджетные расходы по исполнению работ на данном объекте (строительство дороги после здания КФХ) в сумме 5328,0 тыс.руб.<sup>9</sup> (в том числе в сумме 5061,6 тыс.руб. за счет средств федерального и областного бюджетов, 266,4 тыс.руб. за счет средств местного бюджета) имеют признаки бюджетного нарушения, установленного статьей 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного, Коллегия Счетной палаты Владимирской области предлагает Администрации:

1) провести служебное расследование и рассмотреть вопрос о принятии мер дисциплинарной ответственности к должностным лицам, допустившим нарушения, выявленные в ходе проверки;

2) обеспечить соблюдение требований Гражданского кодекса Российской Федерации, Закона № 44-ФЗ в части четкого определения конкурсной документацией и муниципальным контрактом сроков исполнения работ при строительстве (реконструкции) объектов;

3) в соответствии с требованиями Закона № 8-ФЗ обеспечить размещение на официальном сайте Администрации в сети Интернет правовых документов органа местного самоуправления, а также информации о результатах проверок, проведенных в органе местного самоуправления, подведомственных организациях;

4) обеспечить проведение мероприятий по паспортизации автомобильных дорог общего пользования местного значения, согласно требованиям Закона № 257-ФЗ, ВСН 1-83, в целях получения данных о наличии дорог и дорожных сооружений, их протяженности и техническом состоянии для рационального планирования работ по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию дорог;

5) обеспечить соблюдение требований Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Кольчугинского района<sup>10</sup> путем внесения соответствующих изменений в муниципальные акты при изменении объема предоставляемых бюджетных ассигнований;

6) обеспечить соблюдение требований ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации в целях своевременной организации начала строительства объекта и муниципального контракта в части согласования рецептов перед началом производства работ;

7) обеспечить выполнение условий муниципального контракта в части представления полного и надлежаще оформленного комплекта исполнительной документации, согласования со службой авторского надзора актов о приемке

---

<sup>9</sup> При стоимости работ на объекте в сумме 87049,2 тыс.руб. и протяженности дороги 2,94 км, цена строительства 1 м дороги оценочно составляет 29,6 тыс.руб. Таким образом, стоимость дороги протяженностью 180 м оценочно составит 5328,0 тыс.руб.

<sup>10</sup> Утвержден постановлением Администрации от 14.11.2013 № 1166.

выполненных работ, соблюдение требований муниципального контракта при поэтапном исполнении контракта;

8) обеспечить соблюдение требований нормативных и руководящих документов с целью оформления предусмотренных исполнительных документов, а также их надлежащее оформление с заполнением всех предусмотренных реквизитов;

9) обеспечить достоверность отражения (дата, сумма, подписи) в отчетных данных, представляемых департаменту транспорта и дорожного хозяйства администрации Владимирской области, в рамках осуществляемых мероприятий по строительству объектов;

10) в целях целевого использования бюджетных средств, предоставленных на реализацию мероприятий Госпрограммы, обеспечить строгое соблюдение требований, установленных ФЦП и Порядком в части обоснования необходимости финансирования объекта.

На основании ст.19 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области» о результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах необходимо письменно проинформировать Счетную палату в течение 1 месяца со дня его получения.

Председатель Счетной палаты

И.В. Тулякова

Аудитор Счетной палаты

М.Г. Рычагов

Завизировано:  
зам.председателя А.Ф. Манов